

Deliberazione Direttore Generale n. **361** del **23/06/2021**

Direzione Generale: Via Casal Bernocchi, 73 - 00125 Roma
C.F. e P.I. 04733491007

STRUTTURA PROPONENTE:

OGGETTO: Servizio trasporto degli utenti diversamente abili presso le Strutture di riabilitazione accreditate ex art. 26 L. 833/78 - Distretto Comune di Fiumicino. Riconoscimento prestazioni erogate dal 01.01.2021 al 30.04.2021.

L' Estensore: Lorenza Abbati

Lorenza Abbati

Parere del Direttore Amministrativo: ^{PER} Dr.ssa Francesca Merli

Parere DA: FAVOREVOLE

Paola Savina

Parere del Direttore Sanitario: Dr.ssa Daniela Sgroi

Parere DS: FAVOREVOLE

Daniela Sgroi

Il presente provvedimento **necessita** di rilevazioni contabili (autorizzazioni di costi/accertamenti di ricavi) da annotare nel bilancio di esercizio aziendale

Il Dirigente Responsabile della Struttura proponente
Maria Letizia Eleuteri

Il Dirigente addetto al controllo di budget con la sottoscrizione della proposta di delibera di pari oggetto num. Provv. 1120 attesta:

Contoconto: 502011098

Comporta scostamenti rispetto al budget: NON COMPORTA SCOSAMENTO

Responsabile UOC RISORSE ECONOMICO FINANZIARIE: Davide Buoncristiani

Davide Buoncristiani

Il Dirigente e/o il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione della proposta di delibera di pari oggetto num. Provv. 1120

Firme digitali apposte sulla proposta:

Il Responsabile del Procedimento: Paola Savina

Paola Savina

Il Dirigente: Maria Letizia Eleuteri

IL DIRETTORE FF DEL DISTRETTO COMUNE DI FIUMICINO

VISTA la Deliberazione n. 13 del 09.01.2020 relativa all'adozione dell'Atto Aziendale, approvato con DCA n. U00033 dell'11.02.2020 e pubblicato sul BURL del 13.02.2020 n. 13;

VISTA la nota prot. 24538 del 17.04.2020 con la quale la Direzione Aziendale ha dato disposizioni al fine di rendicontare i costi relativi a servizi e lavori, sostenuti per l'Emergenza Covid-19;

PREMESSO che il 30.01.2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia di Coronavirus in Cina quale emergenza internazionale di salute pubblica e, conseguentemente, il Consiglio dei Ministri ha dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

che a seguito di quanto sopra riportato con successivi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri e Ordinanze del Presidente della Regione Lazio sono state progressivamente sospese prestazioni e trattamenti sanitari, compresi quelli di riabilitazione in regime semiresidenziale erogati dai centri ex art. 26, in parte sostituiti con prestazioni e trattamenti da remoto, ove è stato possibile;

ATTESO che il DPCM 26 aprile 2020, che ha dato avvio alla cosiddetta fase 2 della emergenza sanitaria, all'art. 8, riguardante disposizioni specifiche per la disabilità, ha previsto che *“le attività sociali e socio-sanitarie erogate dietro autorizzazione o in convenzione, comprese quelle erogate all'interno o da parte di centri semi residenziali per persone con disabilità, qualunque sia la loro denominazione, a carattere socio-assistenziale, socio-educativo, polifunzionale, sociooccupazionale, sanitario e socio-sanitario, vengono riattivate secondo piani territoriali, adottati dalle Regioni, assicurando attraverso eventuali specifici protocolli il rispetto delle disposizioni per la prevenzione dal contagio e la tutela della salute degli utenti e degli operatori”*;

che l'Ordinanza del Presidente della Regione Lazio n. Z00038 del 2 maggio 2020 ha disposto al punto 1 che *“allo scopo di consentire che lo svolgimento delle attività sociali e socio-sanitarie per persone con disabilità di cui all'art.8 al Decreto del Presidente del Consiglio del 26 aprile 2020 siano svolte nel pieno rispetto di ogni misura per la prevenzione dal contagio e la tutela della salute degli utenti e degli operatori, la riattivazione delle stesse sia subordinata all'adozione del Piano regionale territoriale ed alla comunicazione attestante l'adozione di tutte le misure di prevenzione e contenimento definite nel citato Piano che, il gestore della struttura, deve effettuare sia al Comune presso il quale insiste la medesima, sia all'Azienda sanitaria locale di riferimento”*;

che il documento relativo alle Azioni di Fase IV del Piano Regionale Territoriale, adottato dall'Unità di Crisi della Regione Lazio per la gestione

dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e comunicate ai Direttori Generali delle ASL della Regione Lazio in data 29.05.2020, ha previsto che le attività territoriali svolte in regime semiresidenziale si sarebbero dovute adattare alle specifiche condizioni caratterizzanti la nuova fase di gestione dell'emergenza sanitaria;

che il Piano Territoriale ha fornito un preciso quadro di riferimento all'interno del quale organizzare le prestazioni in totale sicurezza sia per i cittadini che ne usufruiscono sia per il personale impiegato, prevedendo in particolare che *“il trasporto degli utenti deve essere prioritariamente garantito dalla famiglia; ove ciò non sia possibile, deve essere effettuato individualmente, con mezzi che consentano il rispetto delle indicazioni sul distanziamento sociale, anche ricorrendo a servizi in convenzione (es. taxi)”* ovvero *“nel caso non vi sia altra soluzione che ricorrere all'uso dei pulmini il numero dei passeggeri trasportati deve garantire il distanziamento sociale”*;

PRESO ATTO

che a seguito del progressivo miglioramento dell'epidemia, fin dal mese di luglio 2020 si è resa possibile la graduale ripresa dei trattamenti riabilitativi presso le sedi dei centri ex art. 26, sospesi a causa della emergenza sanitaria da COVID-19, e che le famiglie hanno sostanzialmente garantito il trasporto ai centri di riabilitazione nella fase di iniziale ripresa delle attività;

che successivamente sono pervenute richieste per la riattivazione del trasporto da parte della ASL, formulate dai singoli genitori/care giver e dalle Consulte Municipali per l'handicap;

che pertanto, al fine di rispondere alle esigenze degli utenti diversamente abili in considerazione delle necessità connesse alla attuazione delle misure di contenimento e gestione della pandemia, che hanno comportato mutate esigenze con ricadute economiche connesse alla necessità di assicurare il trasporto in argomento con un aumentato numero di mezzi e risorse, questa ASL ha provveduto alla indizione di una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di che trattasi, approvata con delibera n. 349 del 31.07.2020;

che a causa del ricorso proposto dalla ditta Meditral Soc. Cons. ARL, Coop Soc. Dializzati Italia e Medicoop Soc. Coop., presentato presso il TAR Lazio, nel rispetto dei dettami del Decreto TAR Lazio n. 0557/2020 Reg. Prov. Cau. N. 06826/2020 pubblicato il 05.09.2020, si è preso atto dell'accoglimento del Giudice Amministrativo dell'istanza di sospensione cautelare e notificato a tutte le ditte invitate e con pubblicazione nel sito istituzionale aziendale;

CONSIDERATO

che si è proceduto successivamente alla riapertura della procedura di gara, poiché il predetto ricorso presentato al TAR è stato respinto, a seguito di istanza di sospensione cautelare avanzata dalle società ricorrenti, ribaltando il decreto cautelare inizialmente rilasciato;

che in considerazione dell'Ordinanza del TAR, si è proceduto alla notifica a tutte le ditte invitate, e con pubblicazione nel sito aziendale, alla fissazione di un

nuovo termine per la presentazione delle offerte per il giorno 06.11.2020 alle ore 12:00, alla cui scadenza non è stata recapitata alcuna offerta;

CONSIDERATE

pertanto, le difficoltà affrontate per appaltare il servizio in questione il cui espletamento è essenziale per assicurare la continuità assistenziale degli utenti, nel rispetto delle regole imposte dalla situazione emergenziale che prevedeva il distanziamento tra i trasportati, la sanificazione dei mezzi al termine di ogni trasporto e di tutte le indicazioni fornite dall'Istituto Superiore di Sanità;

TENUTO CONTO

che nelle more della definizione delle procedure per l'affidamento del servizio in argomento, a seguito della acquisizione della indisponibilità da parte di gestori di area romana del servizio Taxi a causa della impossibilità di garantire la presenza di un accompagnatore per i diversamente abili, è stato chiesto un preventivo per la ripresa del trasporto alla RTI Meditral Srl e Cooperativa Sociale Dializzati Italia che prima del periodo emergenziale effettuavano il servizio di trasporto per i pazienti di questa ASL Roma 3;

che il preventivo mensile inizialmente presentato in data 22.06.2020 è stato successivamente rinegoziato prevedendo:

- importo pari a € 4.718,29 oltre IVA 10% per singola linea di trasporto nella quale è previsto che non possano essere trasportate più di n. 3 persone in aggiunta al conducente e all'accompagnatore, al fine di garantire su ogni vettura il corretto e necessario distanziamento;
- importo pari a € 2.239,67 oltre IVA 10% per trasporto individuale

TENUTO CONTO

altresi, che recentemente al fine di attualizzare ulteriormente la congruità e convenienza economica dell'offerta presentata, la UOC Amministrativa Cure Primarie ha provveduto ad effettuare una aggiuntiva analisi comparativa, analizzando e raffrontando le tariffe praticate dal sopra citato operatore economico con gli esiti di affidamenti di cui lo stesso è risultato destinatario da parte di altre aziende sanitarie regionali per il servizio in oggetto;

che in esito all'analisi comparativa dell'offerta trasmessa da Meditral rispetto ai prezzi praticati per analoghi contratti stipulati con altre Aziende sanitarie regionali, la UOC Amministrativa Cure Primarie ha ritenuto opportuno richiedere una ulteriore offerta migliorativa;

che in riscontro alla suddetta richiesta la società Meditral con nota del 13 maggio 2021 ha formalizzato una riduzione;

TENUTO CONTO

che, stante il perdurare dell'emergenza COVID e l'esito infruttuoso delle pregresse procedure di gara, emerge l'urgente necessità di assicurare la continuità del servizio in oggetto, nelle more e per il tempo strettamente necessario alla indizione e conclusione di una nuova procedura di gara;

CONSIDERATO che per tutto quanto sopra rappresentato è confermata la necessità di assicurare l'erogazione del servizio in questione senza soluzione di continuità;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere alla presa d'atto della prosecuzione dell'erogazione del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili da parte della società Meditral srl e della Cooperativa Sociale Dializzati Italia, nonché alla conseguente remunerazione delle prestazioni relative all'anno 2021;

necessario procedere, altresì, al riconoscimento dei maggiori costi sostenuti dalle citate società Meditral srl e Cooperativa Sociale Dializzati Italia per il servizio di trasporto erogato in costanza di emergenza COVID-19, maggiori costi da ricondurre all'adozione delle misure necessarie per assicurare il distanziamento nel trasporto degli utenti disabili;

RILEVATA la necessità di dover riconoscere le prestazioni erogate nel primo quadrimestre del corrente anno 2021, sulla base delle attestazioni di avvenuto espletamento del servizio a favore di utenti per i quali è stata accertata da parte della UOSD Riabilitazione territoriale e assistenza protesica la presa in carico degli utenti che hanno richiesto di usufruire del trasporto in questione, nel rispetto delle condizioni concordate con le suddette società di trasporto disabili, Meditral srl e Cooperativa Sociale Dializzati Italia;

PRESO ATTO del numero di utenti trasportati residenti nel territorio del Distretto del Comune di Fiumicino nel periodo dal 01.01.2021 al 30.04.2021, il cui costo complessivo è pari a € 112.365,01 IVA inclusa da riconoscere alle società Meditral a R.L. e alla Cooperativa Sociale Dializzati Italia, come di seguito riportato:

		lotto 1 Fiumicino
MEDITRAL	N.Utenti	
GENNAIO	11	8.937,72
FEBBRAIO	11	8.565,70
MARZO	14	19.760,30
APRILE	11	15.209,37
Totale		52.473,09

COOP. SOC.DIALIZZATI	n. utenti	lotto 1 Fiumicino
GENNAIO	11	12.002,98
FEBBRAIO	11	12.002,98
MARZO	11	17.942,98
APRILE	11	17.942,98
Totale		59.891,92

- TENUTO CONTO** della vacanza del Direttore del Dipartimento di Cure Primarie e Integrazione Socio Sanitaria negoziatore dei budget distrettuali ricompresi all'interno del Dipartimento sopra citato e che pertanto la Direzione Aziendale ha individuato le Direzioni Distrettuali quali strutture proponenti i provvedimenti relativi al servizio oggetto del presente atto, nelle more della riassegnazione del budget;
- PRESO ATTO** della necessità di dare comunque seguito ai bisogni assistenziali degli utenti con disabilità in considerazione della attuale situazione emergenziale e della istruttoria effettuata dalla UOC Amministrativa Cure Primarie;
- ATTESTATO** che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art.1, primo comma, L.241/90;
- VERIFICATO** che il presente provvedimento non è sottoposto a controllo regionale ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n.45/96;

PROPONE

Per le motivazioni esposte nelle premesse:

1. di prendere atto della necessità di assicurare l'erogazione del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili, senza soluzione di continuità, in via temporanea e per il tempo strettamente necessario alla valutazione della più idonea iniziativa di affidamento del servizio, in considerazione delle pregresse procedure di affidamento attivate e conclusesi senza utile esito;
2. di prendere atto della prosecuzione dell'erogazione del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili da parte della società Meditral srl e della Cooperativa Sociale Dializzati Italia nell'anno 2021, al fine di garantire la continuità assistenziale degli utenti residenti nel Comune di Fiumicino, inseriti presso le Strutture di riabilitazione accreditate ex art. 26 L. 833/78 per il periodo dal 01.01.2021 al 30.04.2021;
3. di procedere alla remunerazione delle prestazioni erogate ai residenti del Municipio del Comune di Fiumicino, e al riconoscimento dei maggiori costi COVID sostenuti per il servizio di trasporto erogato in costanza di emergenza COVID-19, da ricondurre all'adozione delle misure necessarie per assicurare il distanziamento nel trasporto degli utenti disabili per un importo totale di € 112.365,01 IVA inclusa, assumendo le relative sub autorizzazioni di spesa come di seguito specificato:
 - sull'autorizzazione di spesa n. 700/2021 – sottoconto 502011098 per un importo di € 26.491,08 IVA inclusa;



Deliberazione



- sull'autorizzazione di spesa n. 2020/2021 -- sottoconto 502011098 -- Centro di Costo A19COV000010101, per l'importo di € 85.873,93 IVA inclusa.

**IL DIRETTORE FF
DISTRETTO COMUNE DI FIUMICINO
(Dr.ssa Maria Letizia Eleuteri)**

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T 00058 del 23.03.2020;
- VISTA** la propria deliberazione n. 1 del 30.03.2020;
- LETTA** la proposta di delibera sopra riportata presentata dal Responsabile dell'Unità Organizzativa in frontespizio indicata;
- PRESO ATTO** che il Dirigente proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art.1, primo comma, L.241/90;
- VISTO** il parere del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario riportati in frontespizio;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione con oggetto: "*Servizio trasporto degli utenti diversamente abili presso le Strutture di riabilitazione accreditate ex art. 26 L. 833/78 - Distretto Comune di Fiumicino. Riconoscimento prestazioni erogate dal 01.01.2021 al 30.04.2021*", composta di n. 7 pagine e di n. 0 allegati, nei termini indicati.

Il presente atto sarà pubblicato all'Albo on line dell'Azienda per giorni 15 consecutivi, ai sensi della L. R. 31/10/1996 n.45.

**II DIRETTORE GENERALE
(Dr.ssa Marta Bianca)**



Autorizzazione				
Ufficio Autorizzativo	Anno	Numero	Sub.	Data Ass.
UA - Ufficio Budget spesa	2021	700	0	02/09/2019

Stanziamiento iniziale: 37.431.069,98
Modifiche: 0,00
Stanziamiento: 37.431.069,98
Disponibilita': 3.204.242,89

Descrizione
DIPARTIMENTO CURE PRIMARIE E INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA - INDIVIDUAZIONE DELLE STRUTTURE AZIENDALI CON ATTRIBUZIONE E RELATIVA GESTIONE DEI BUDGET ECONOMICI PER L'ANNO 2021

SubAutorizzazione					Provvedimento				importo iniziale
Uff.Autor.	Anno	Numero	Sub.	Data Ass.	Tipo	Anno	Numero	Esec.	
UA	2021	700	39	22/06/2021					26.491,08

Descrizione
DIPARTIMENTO CURE PRIMARIE E INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA - INDIVIDUAZIONE DELLE STRUTTURE AZIENDALI CON ATTRIBUZIONE E RELATIVA GESTIONE DEI BUDGET ECONOMICI PER L'ANNO 2021 - SERVIZIO TRASPORTO UTENTI DISABILI DISTRETTO FIUMICINO

importo SubAutorizzato: 26.491,08
Nuova Disponibilita' 3.204.242,89

Conto: 502011098 TRASPORTO SANITARIO PRESSO LE STRUTTURE DI RIABILITAZIONE (RICL. 502011104)

Importo Assestato	Importo Utilizzato	Importo Disponibile	Importo Conto Sub	Nuova Disponibilita'
2.200.000,00	290.581,63	1.909.418,37	26.491,08	1.882.927,29

ASSESTATO	SCADENZE NON IN ORDINATIVO	SCADENZE IN ORDINATIVO	ORDINI NON LIQUIDATI	CASSA ECONOMALE	SUB. AUTORIZZATO	DISPONIBILITA'
26.491,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	26.491,08

IL RESPONSABILE DELLA U.O.C.
RISORSE ECONOMICO FINANZIARIE
Dr. Davide Bulancristiani

Autorizzazione				
Ufficio Autorizzativo	Anno	Numero	Sub.	Data Ass.
UA - Ufficio Budget spesa	2021	2020	0	23/03/2020

Stanziamiento iniziale: 26.398.182,60
Modifiche: 0,00
Stanziamiento: 26.398.182,60
Disponibilita': 4.810.362,40

Descrizione
COVID - 19 AUTORIZZAZIONI DI SPESA DEDICATA ALL'EMERGENZA SANITARIA

SubAutorizzazione					Provvedimento				Importo iniziale
Uff.Autor.	Anno	Numero	Sub.	Data Ass.	Tipo	Anno	Numero	Esec.	
UA	2021	2020	162	22/06/2021					85.873,93

Descrizione
COVID - 19 AUTORIZZAZIONI DI SPESA DEDICATA ALL'EMERGENZA SANITARIA SERVIZIO TRASPORTO UTENTI DISABILI DISTRETTO FIUMICINO

Importo SubAutorizzato: 85.873,93

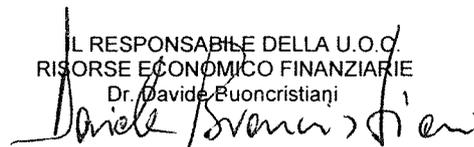
Nuova Disponibilita' 4.810.362,40

Conto: 502011098 TRASPORTE SANITARIO PRESSO LE STRUTTURE DI RIABILITAZIONE (RICL. 502011104)

Importo Assestato	Importo Utilizzato	Importo Disponibile	Importo Conto Sub	Nuova Disponibilita'
821.951,29	0,00	821.951,29	85.873,93	736.077,36

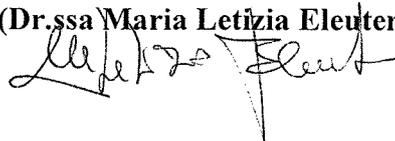
ASSESTATO	SCADENZE NON IN ORDINATIVO	SCADENZE IN ORDINATIVO	ORDINI NON LIQUIDATI	CASSA ECONOMALE	SUB. AUTORIZZATO	DISPONIBILITA'
85.873,93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	85.873,93

IL RESPONSABILE DELLA U.O.C.
RISORSE ECONOMICO FINANZIARIE
Dr. Davide Buoncristiani



- sull'autorizzazione di spesa n. 2020/2021 – sottoconto 502011098 – Centro di Costo A19COV000010101, per l'importo di € 85.873,93 IVA inclusa.

**IL DIRETTORE FF
DISTRETTO COMUNE DI FIUMICINO
(Dr.ssa Maria Letizia Eleuteri)**



IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T 00058 del 23.03.2020;
- VISTA** la propria deliberazione n. 1 del 30.03.2020;
- LETTA** la proposta di delibera sopra riportata presentata dal Responsabile dell'Unità Organizzativa in frontespizio indicata;
- PRESO ATTO** che il Dirigente proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art.1, primo comma, L.241/90;
- VISTO** il parere del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario riportati in frontespizio;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione con oggetto: *“Servizio trasporto degli utenti diversamente abili presso le Strutture di riabilitazione accreditate ex art. 26 L. 833/78 - Distretto Municipio X. Riconoscimento prestazioni erogate dal 01.01.2021 al 30.04.2021”*, composta di n. 7 pagine e di n. 0 allegati, nei termini indicati.

Il presente atto sarà pubblicato all'Albo on line dell'Azienda per giorni 15 consecutivi, ai sensi della L. R. 31/10/1996 n.45.

**II DIRETTORE GENERALE
(Dr.ssa Marta Branca)**